

开封市龙亭区人民政府

关于开封市人民政府关于支持新型工业用地（M0）发展的意见（草案）的建议

市百园办：

接到贵办《开封市产业集聚区“百园增效”行动领导小组办公室关于征求新型工业用地（M0）发展意见的通知》，我区高度重视，结合区情专题研究，特提出以下建议：

P2 页第五段“本意见适用于我市各产业集聚区、开发区、自由贸易试验区、综合保税区的管理范围”，因龙亭区未纳入上述范围，且为全市唯一一个没有产业集聚区的县区，**建议修改为“本意见适用于我市各产业集聚区、开发区、自由贸易试验区、综合保税区的管理范围及龙亭区等未纳入上述范围，但适用于新型工业用地（M0）项目建设的集中区域”。**

理由如下：**第一，定位相契合。**新型工业既有服务、贸易、结算等第三产业管理中心的职能，又兼备独特的研发中心、核心技术产品的生产中心和现代物流运行服务等第二产业运营的职能，被人形象地称为 2.5 产业，具有高效、智能、无污染等特点。我区是全市饮用水水源地和黄河湿地保护区，是我市确定的“北美”、北部生态涵养区，自 2007 年

以来，从全市大局出发，市里对我区再也没有批过工业用地，现有工业逐步萎缩。经过认真研判，认为新型工业符合我区的生态定位和环保要求，与我区定位相契合，是现有产业结构的有益补充，是我们不得不抓住的战略机遇。初步考虑将龙亭区清水河东约 490 亩地块划为新型工业产业集聚区。清水河东约 490 亩地块已经纳入国土空间规划，非一般耕地或基本农田，位于主城区边缘，不属于中心城区核心区，不属于水源保护地，符合市新型工业用地要求。

第二，上级有指示。党的十九届五中全会提出，“坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。”为深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，我省各级领导干部分别针对更好发展实体经济、做大做强做优新型工业做了重要指示。新任省委书记楼阳生要求，“坚定把制造业高质量发展作为主攻方向，统筹抓好传统产业转型升级、新兴产业重点培育、未来产业谋篇布局。”5月31日，代省长王凯主持召开全省重大工业项目调度电视电话会议，强调要推动重大工业项目调度机制落地见效，以重大工业项目建设扩大有效投资，加快河南高质量发展。市委书记高建军要求，要“夯实高质量发展基础。推进制造业向高端化、智能化、绿色化、服务化发展。”市长李湘豫也要求，“围绕做强工业，在做优传统产业、做强优势产业、做大新兴产业、布局未来产业

等重点方面持续发力，有效拉动工业投资快速增长。”中央、省、市也出台了众多相关配套政策，市新型工业用地（M0）发展意见就是其中重要的政策文件。龙亭区决心积极响应领导指示和决策部署，把抓好新型工业作为实现经济高质量发展的重要抓手。

第三，发展有需求。一是为了优化产业结构。截至目前，龙亭区三次产业结构是 1.5:11.5:87.0，二产规模较小，三产比重过大，仅以房地产业和文商旅业为支撑，产业结构内部处于失衡状态。从经济安全角度讲，我区经济结构抗风险能力较差，不具备可持续性。**二是为了平衡收支矛盾。**近年来，我区围绕沿黄流域生态保护与高质量发展，先后投入资金近 1.57 亿元，谋划实施了沿黄乡村振兴项目；投入资金 4000 余万元，绿化造林 8300 余亩；投入 9500 万元，先后对沿黄 11 个自然村开展生活垃圾处理、土地流转、污水抽污和扬尘治理；投入资金 2214 万元，进行沿黄区域土地流转、维护网建设、涵养林建设；投入 2105 万元，取缔拆除非法采砂场、养殖场各类违法企业 51 个，拆除违章建筑 9.22 万 m²。仅柳池水源地周边生态保护这一项维护费用每年高达 870 万元，为全市人民饮用水安全作出了巨大贡献，这是其它县区不可比的。同时，按照市里要求，以政府购买服务的方式，承担北关街涧水河等城中村改造任务，造成我区政府隐性债务率达 900%，每年需承担沉重的还款压力，财政收支矛盾巨大。而工业企业税收具有连续性、稳定性等特点，对

我区财政收支平衡有重要意义。**三是为了新的经济增长点。**目前，我区规上工业企业仅余 6 家，为全市最少，随着开柳路拓宽改造工程暨片区开发项目的实施，规上工业企业数量将减至 3 家，规上工业产值将减少 80%左右。近年来，龙亭区招商引资的项目多次因为土地规划、区情定位而无法落地。如韵达快递因土地规划问题物流园区项目无法落地；如某精密制造企业想来龙亭发展，因无工业用地不得不将其推荐给兄弟县区。因此，龙亭区的发展短板最为明显，要求有自己的产业集聚区的愿望最为突出。

第四，自身有优势。一是区位优势。清水河东约 490 亩地块位于东京大道东延两侧，距离即将竣工的连霍高速龙亭站约 5 公里，距离大广高速杜良站约 10 公里，交通设施较为完善，周边 5 公里几乎无工业企业，区位优势较大。**二是人才优势。**近年来，龙亭区干部职工充分发挥敢打敢拼的优良作风，各项工作取得了较好的成绩。广大干部职工都在龙亭区的发展找路子、想办法，纷纷表示，一定要抓住新型工业用地（M0）发展机遇，为辖区新型工业发展尽自身最大努力，贡献全部力量。同时，辖区有黄河水利职业技术学院、开封大学、开封文化艺术职业学院等众多高校，也为产业集聚提供坚强的人才保障。**三是环境优势。**“放管服”改革以来，我区持续优化营商环境，打造高效便捷的政务环境、竞争有序的市场环境、公平公正的法治环境、开放包容的人文环境、宜居宜业的生态环境。去年全市优化营商环境第三方

评估保持在各县区前三名，各类市场主体同比增长 12.7%，实有企业注册资本总额同比增长 88%。同时，由于我区传统产业规模较小，形成“洼地效应”，对各类创新型生产企业具有更强的吸引力。

目前，龙亭区坚持规划引领，以主管副区长牵头，正在组织发改、科工、自然资源和规划、征收等相关部门，结合我区实际细化新型工业用地方案。下一步，将详细方案提交市自然资源和规划局研究审核。

特此建议，盼予函复！

2021 年 6 月 9 日

（联系人：陈传营 联系电话：13703787182）

龙亭区人民政府办公室

2021年6月9日印发